

ROMANIA
JUDEȚUL VRANCEA
COMUNA POIANA CRISTEI
Nr.184 din 12.01.2023



RAPORTUL PROCEDURII

privind atribuirea contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolari și elevii din cadrul Școlii Gimnaziale "Dr. Costică Bălan Poiana Cristei" com. Poiana Cristei, județul Vrancea

Conform prevederilor legale, a procedurii operationale propriie, s-a dat anunțul pe site-ul și la avizierul institutiei în data 20.12.2022.

În temeiul procedurii proprii și a art. 126-129 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului - cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, comisia de evaluare este numită prin dispoziția primarului nr.213/13.12.2022, fiind compusă din:

Nr. crt.	Calitatea în cadrul comisiei	Nume și prenume/funcția
1	Președinte	Lera Adelina-Cristina- secretar general al UAT Poiana Cristei
2	Secretar comisie	Serban Ana-Maria – referent contabil
3	Membru	Tudor Mihaela- inspector contabil
4	Membru	Budeanu Violeta - referent

Comisia susmenționată s-a întâlnit în data de 03.01.2023 ora 12:00 pentru a-și exercita atribuțiile prevazute la art. 126, respectiv analizarea și selectarea ofertelor pe baza datelor, informațiilor și documentelor cuprinse în plicul exterior.

Atribuirea contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolari și elevii din cadrul Școlii Gimnaziale "Dr. Costică Bălan Poiana Cristei" com. Poiana Cristei, județul Vrancea, se face conform Ordonanței de Urgență nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolari și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat.

În urma verficarilor efectuate asupra documentelor de calificare s-a constatat că ofertantul SC THE LADYS FLORANCE SRL nu a atașat dovada de deținere a mijlocului de transport echipat și dotat corespunzător pentru transportul hranei, pentru transportul mărfurilor perisabile, în copie lizibilă cu mențiunea „, conform cu originalul,, eliberat de A.N.S.V.S.A., acesta atașând la dosar doar copie după certificat de înmatriculare și cartea de identitate a autovehiculului pe care se găsește mențiunea "în curs de autorizare", drept urmare, SC THE LADYS FLORANCE SRL a fost descalificată, iar ofertanții: SC POLDIA SRL, SC GELSER TOTAL SRL, SC RAY COM MODE SRL, prezentând documentele de calificare, se califică pentru deschiderea ofertelor tehnice și financiare, sens în care s-a întocmit procesul verbal înregistrat sub nr. 12 din 03.01.2023, de deschidere a plicurilor

exterioare, fiind semnat de către toți membrii comisiei de evaluare și de către reprezentantul ofertantului SC RAY COM MODE SRL.

Comisia hotărăște continuarea procedurii după instiintarea prealabilă a ofertanților, în acest sens întocmindu-se procesul verbal de deschidere a plicurilor interioare (analizare a documentelor), continuând ofertele propriu-zise, înregistrat sub nr. 14 din 03.01.2023.

Comisia de evaluare analizând datele prezentate în documentele de licitație, procesul verbal de deschidere a licitației și ofertele depuse, în urma analizei, ținând cont de criteriile de adjudecare stabilite prin documentația de atribuire hotărăște solicitarea de clarificări și anume:

1. SC POLDIA SRL

a) va prezenta un grafic detaliat de livrare (privind timpul de acoperire a punctelor de livrare), timpul fiind exprimat în minute;

b) va prezenta detaliat termenul (exprimat în minute) și modalitatea de înlocuire a produselor neconforme (în cazul capacității de înlocuire a produselor livrate și recepționate ca fiind necorespunzătoare)

2. SC GELSER TOTAL SRL:

a) va prezenta certificat de absolvire a unui curs de Noțiuni fundamentale de igienă, conform Ordinului Ministrului Sănătății și al Ministrului Educației, cercetării și tineretului nr. 1.225/5031/2003 privind aprobarea Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă, cu modificările și completările ulterioare, și fișa de aptitudini specifice activității desfășurate, conform Hotărârii Guvernului nr.355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, cu modificările și completările ulterioare;

b) va prezenta clarificări cu privire la neconcordanța dintre Declarația pe proprie răspundere semnată de reprezentantul legal sau de un împuternicit al acestuia privind utilajele, instalațiile, echipamentele direct implicate în activitatea de producere a hranei (nu corespund numerele de înmatriculare ale autovehiculului) și autorizația A.N.S.V.S.A.

3. SC RAY COM MODE SRL:

a) Va prezenta o defalcare a costurilor, per porție, pe următoarele categorii: materie primă, prepararea hranei, distribuție.

b) va prezenta clarificări cu privire la neconcordanța între datele prezentate în propunerea tehnică și anume, punctul 3.2- detalii privind produsele ce vor livra (cantități, gramaje și procente) și "propuneri 10 variante", "propuneri variante meniu"

c) va prezenta clarificări cu privire la data ofertei financiare (29.12.2023)

Toți ofertanții cărora li s-au solicitat clarificări au răspuns în termenul acordat, și anume:

SC GELSER TOTAL SRL

Referitor la punctul a) „va prezenta certificat de absolvire a unui curs de Noțiuni fundamentale de igienă, conform Ordinului Ministrului Sănătății și al Ministrului Educației, cercetării și tineretului nr. 1.225/5031/2003 privind aprobarea Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă, cu modificările și completările ulterioare, și fișa de aptitudini specifice activității desfășurate, conform Hotărârii Guvernului nr.355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, cu modificările și completările ulterioare”

Ofertantul SC GELSER TOTAL SRL a depus fișe de aptitudini specifice activității desfășurate, conform Hotărârii Guvernului nr.355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, cu modificările și completările ulterioare întocmite în data de 4.01.2023, aceste documente neexistând la data depunerii ofertelor (30.12.2022).

Prin urmare oferta SC GELSER TOTAL SRL este considerata neconformă -
“Oferta este neconformă atunci când:nu satisface în mod corespunzator cerințele caietului de sarcini”.

SC POLDIA SRL

Referitor la punctul a) *„va prezenta un grafic detaliat de livrare(privind timpul de acoperire a punctelor de livrare), timpul fiind exprimat in minute”*

Ofertantul SC POLDIA SRL a prezentat explicit cum va efectua acoperirea punctelor de livrare in timpul ofertat.

Referitor la punctul b) *„va prezenta detaliat termenul (exprimat in minute) si modalitatea de inlocuire a produselor neconforme (in cazul capacitatii de inlocuire a produselor livrate si receptionate ca fiind necorespunzatoare)”*

Ofertantul SC POLDIA SRL a explicat in cadrul raspunsului la clarificari care este modalitatea de inlocuire a produselor neconforme in timpul ofertat.

SC RAY COM MODE SRL

Referitor la punctul a) *„Va prezenta o defalcare a costurilor, per portie, pe urmatoarele categorii: materie prima, prepararea hranei, distributie”*

Ofertantul SC RAY COM MODE SRL a prezentat o defalcare a costurilor concludenta.

Referitor la punctul b) *” va prezenta clarificari cu privire la neconcordanța între datele prezentate in propunerea tehnica si anume, punctul 3.2- detalii privind produsele ce vor livra (cantitati, gramaje si procente) si “propuneri 10 variante”, “propuneri variante meniu”*

Ofertantul SC RAY COM MODE SRL a explicat faptul ca in cap 3.2 2, coloana 3, randul 1 de la pag 7 a ofertei tehnice a enumerat cantitatile generale impuse de lege privind cantitatile minime si maxime acceptate(desi exprimarea acestuia in tabel este:”Pachetul alimentar propus de noi va cuprinde”, fără a mentiona prevederea legală).

Referitor la punctul c) *„va prezenta clarificari cu privire la data ofertei financiare (29.12.2023)”*

Ofertantul SC RAY COM MODE SRL a justificat scrierea eronata in loc de 2022 s-a scris 2023.

Notă:

Membrii comisiei, avand in vedere traseul celor doi ofertanti, asumat, de 30 minute(acoperire puncte livrare), respectiv de 60 minute(la inlocuire a produselor livrate si receptionate ca fiind necorespunzatoare) sunt considerate conforme perioadele de timp ofertate, iar pentru determinare s-a interogat aplicatia „MAPS”, care pentru cele două trasee (locatie preparare-ultima locatie de livrare) a rezultat un timp de 54 minute, ceea ce poate fi incadrat in timpul ofertat de 50 minute a celor doi ofertanti, cele 4 minute considerandu-se ca pot fi recuperate prin modul de condus al fiecarui sofer si capacitatea autovehiculului.

Cele doua oferte, SC POLDIA SRL și SC RAY COM MODE SRL au oferit raspunsuri concludente la solicitarea de clarificari.

Comisia declara ca si conform timpul ofertat de 50 minute de catre cei doi ofertanti.

Avand in vedere cele enuntate mai sus ofertele SC POLDIA SRL și SC RAY COM MODE SRL sunt conforme si se trece la determinarea ofertei castigatoare.

Pentru ofertele corespunzătoare, membrii comisiei de evaluare au aplicat criteriile de atribuire specificate în documentația de atribuire, rezultând următoarele punctaje individuale pentru fiecare ofertă în parte:

Denumire ofertanti	Punctaj criteriu					TOTAL GENERAL
	Pretul ofertei - Punctaj maxim: 40 puncte	Numarul de variante orientativ e de suport alimentar - tip sandvici - Punctaj maxim: 10 puncte	Timp de acoperire a punctelor de livrare - Punctaj maxim: 5 puncte	Capacitatea de inlocuire a produselor livrate si receptionate ca fiind necorespunzatoare - Punctaj maxim: 5 puncte	Modul de repartizare a cantitatilor de materie prima in constituirea suportului alimentar tip sandvici. Punctaj maxim: 40 puncte	
SC POLDIA SRL	40 puncte Pret ofertat- 10lei (10lei:10)x40 puncte	10 puncte Variante ofertate- 10 5 variante+5 variante =10	5 puncte Timp de acoperire ofertat:30min	5 puncte Timp de inlocuire ofertat: 60minute	40 puncte 65 g produse panificatie-15puncte 65 g produse carne/branzeturi -15 puncte 30 g legume-10puncte 15+15+10=40	100
SC RAY COM MODE SRL	38 puncte Pret ofertat- 10,50 lei (10lei:10.5lei) x40puncte= 38 puncte	10 puncte Variante ofertate- 10 5 variante+5 variante =10	5 puncte Timp de acoperire ofertat:30min	5 puncte Timp de inlocuire ofertat: 60minute	40 puncte 65 g produse panificatie-15puncte 65 g produse carne/branzeturi -15 puncte 30 g legume-10puncte 15+15+10=40	98

1. SC POLDIA SRL - 100 puncte
2. SC RAY COM MODE SRL – 98 puncte

Avându-se în vedere cele prezentate mai sus, oferta castigatoare este cea care intruneste punctajul cel mai mare.

Comisia de evaluare analizand documentele prezentate, tinand cont de criteriile de atribuire stabilite in documentatia de atribuire, a hotarat ca, potrivit prevederilor legale este declarata câștigătoare a dreptului de a încheia contractul de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolari și elevii din cadrul Școlii Gimnaziale "Dr. Costică Bălan Poiana Cristei" com. Poiana Cristei, județul Vrancea urmatoarea oferta: SC POLDIA SRL – 100 %.

Având în vedere prevederile legale în vigoare , privind atribuirea contractelor de servicii, autoritatea contractantă va anunța și va invita în scris cu confirmare de primire ofertantul câștigător, în vederea semnării contractului de servicii.

De asemenea, aceasta va comunica în scris celorlalți ofertanți necâștigători rezultatul licitației publice, prezentând sintetic motivele pentru care oferta lor nu a fost atribuită.

În urma comunicării rezultatului procedurii ofertantul SC RAY COM MODE SRL a formulat contestația cu nr. 625 din 10.01.2023, înregistrată la instituție sub nr.162/11.01.2023 prin care se solicită:

- *Solicitem reanalizarea ofertei SC POLDIA SRL în ceea ce privește acest factor de evaluare, constatarea celor menționate de către noi mai sus, declararea pe cale de consecință a ofertei respective ca fiind INADMISIBILĂ, refacerea clasamentului final al ofertanților și declararea ofertei SC RAY COM MODE SRL ca fiind câștigătoare, în condițiile în care este singura ofertă ADMISIBILĂ rămasă în procedură.*

Comisia de contestație, numită prin dispoziția primarului nr.213/13.12.2022, în componența:

Președinte	Ichim Cristian- consilier	
Membru	Budeanu Marian	- sef S.V.U.
Membru	Marin Adela	- consilier,

s-a întrunit în data de 12.01.2023 pentru analizarea aspectelor semnalate în contestație și a constatat următoarele:

1. Prezenta procedură de achiziții este Achiziție directă(procedură proprie), ceea ce nu intră în incidența procedurilor aferente Legii 98/2016 și a legii 101/2016, astfel CNSC nu este forum decizional în ceea ce privește prezenta contestație.
2. Pentru punctul “reanalizarea ofertei SC POLDIA SRL în ceea ce privește acest factor de evaluare(Numărul de variante orientative de suport alimentar - tip sandwich), constatarea celor menționate de către noi mai sus, declararea pe cale de consecință a ofertei respective ca fiind INADMISIBILĂ, refacerea clasamentului final al ofertanților și declararea ofertei SC RAY COM MODE SRL ca fiind câștigătoare, în condițiile în care este singura ofertă ADMISIBILĂ rămasă în procedură” oferta depusă de SC POLDIA SRL în care se prezintă cele 10 variante de meniu propus în care se detaliază în ce constă, acesta a respectat caietul de sarcini

prezentand partea de componenta impusa de lege (paine, produse din carne/ branza, legume si un fruct), iar in momentul in care s-a oferat un fruct ca si denumire generica s-a inteles ca e vorba de fructul impus prin legea 105/2022, fara a fi concret nominalizat pentru a fi stabilit in functie de sezon impreuna cu autoritatea contractanta. Avand in vedere acestea s-a declarat cu punctaj la acest criteriu, fructul nedetaliat nefiind impus ca si detaliere prin caietul de sarcini, desi se face vorbire despre el in oferta tehnica.

3. Pentru punctul "este nerespectarea de catre ofertantul SC POLDIA SRL a unei obligatii prevazute in Caietul de sarcini, la un alt factor de evaluare, numit "CAPACITATEA DE INLOCUIRE A PRODUSELOR LIVRATE SI RECEPTIONATE CA FIIND NECORESPUNZATOARE" Conform conditiei impuse de catre autoritatea contractanta, "ofertantul va PREZENTA DETALIAT termenul (exprimat in minute) SI MODALITATEA DE INLOCUIRE a produselor neconforme". Oferta depusa de SC POLDIA SRL in care se prezinta ca se inlocuiesc produsele neconforme in 60 de minute, a fost detaliata prin solicitarea de clarificari ("orice oferta nu poate fi declarata inadmisibila decat daca nu prezinta nici o informatie referitoare la solicitarea din caietul de sarcini, daca acesta prezinta informatia prin clarificari se poate detalia fara a o modifica), astfel oferta dupa clarificari a fost declarata ca si oferta conforma, iar comisia de contestatie nu poate determina daca timpul declarant pentru inlocuirea produselor este real, in documentatia de atribuire nefiind inserati indicatori cuantificabili referitori la timpul de preparare/pregatire a unui sandwich.

In acelasi timp, in ofertele SC POLDIA SRL si SC RAY COM MODE SRL sunt deficiente neamintite in documentele emise de care comisia de evaluare a ofertelor, ca urmare a neinserterii in caietului de sarcini a unor indicatori de evaluare dupa cum urmeaza:

1. Ofertantii au depus "Declaratie de acceptare a clauzelor contractuale obligatorii" desi contractul nu a fost publicat pe site-ul autoritatii contractante pentru a putea fi consultat;
2. Nu au fost inserate informatii cu referire la numarul de angajati implicati in procesul de productie pentru a putea fi determinat in mod clar si fara echivoc timpul de pregatire/preparare al sandwichurilor;
3. Ofertantul SC POLDIA SRL declara ca timp de productie a 263 sandwichuri -10minute, iar SC RAY COM MODE declara ca timp de productie a 205 sandwichuri(pentru punctele de livrare Scoala si Gradinita Poiana Cristei si Scoala si Gradinita Mahriu) -10 minute. Desi comisia de contestatie considera acest timp ireal, nu poate descalifica pe nici unul din ofertanti, dat fiind faptul ca autoritatea contractanta nu a inclus in caietul de sarcini prevederi/cerinte

clare cu privire la dovedirea ca fiind real a timpului de preparare/producere/pregatire a sandwichurilor pentru inlocuirea celor neconforme(din documentatia de atribuire nu se înțelege exact ce cantitate se poate realiza, respectiv 10 produse sau chiar 263 de produse).

4. Ofertantul SC RAY COM MODE SRL declara in lista cu personalul implicat in derularea contractului ca domnul Coman George este lucrator in bucatarie, iar din fisa de aptitudine nr.710286 reiese ca aceasta persoana este incadrata in societate cu functia de sofer, doamna Antal Gina este declarata bucatar, iar in fisa de aptitudine 709194 este incadrata ca lucrator in bucatarie, Antal Sorina-Simona este declarata lucrator, iar in fisa de aptitudine 709193 este merceolog, drept urmare nu toate persoanele declarate ca putand prepara hrana pot participa efectiv la acest proces.

5. Ofertantul SC RAY COM MODE SRL nu a atasat declaratia nutritionala la fiecare din variantele de suport alimentar, sa poata fi determinat ca acele variante se incadreaza in limita maxima prevazuta de lege, iar comisia nu putea cere clarificari in acest sens pentru ca nu s-a specificat clar in caietul de sarcini ca cerinta obligatorie, fiind mentionat despre acest aspect foarte succint.

6. Ofertantul SC POLDIA SRL este foarte succint in detalierea ofertei tehnice si anume: prezinta certificate de absolvire, buletin de analize medicale si fise de aptitudini pentru un numar de angajati, insa nu face vorbire despre acestia in oferta tehnica. In acest sens nu se pot solicita clarificari, avand in vedere ca procedura proprie/caietul de sarcini, nu face vorbire, nu specifica cerinte in acest sens.

7. În ceea ce priveste termenul de 60 minute, comisia de contestatie considera ca ambele oferte nu corespund deoarece ambii ofertanti au declarat ca vor realiza produsele pentru inlocuirea celor neconforme in 10 minute, din documentatia de atribuire nu se intelege exact ce cantitate se poate realiza, respectiv 10 produse sau chiar 263 de produse.

In urma analizarii contestatiei formulata de SC RAY COM MODE SRL, a datelor prezentate in documentatia de atribuire, procedura proprie, ofertele depuse de catre SC POLDIA SRL si SC RAY COM MODE SRL, comisia a concluzionat:

1. Nu se poate efectua o evaluare concreta a criteriului de atribuire Capacitatea de inlocuire a produselor livrate si receptionate ca fiind necorespunzatoare din cauza faptului ca in documentatia de atribuire nu se specifica exact modul de determinare a timpului de preparare a produselor(sandwich).

2. Nu poate fi luata in considerare declaratia de acceptare a clauzelor contractuale obligatorii depusa de fiecare dintre ofertanti deoarece nu a fost facut public modelul de contract de servicii pentru ca ofertantii sa ia la cunostinta despre clauzele contractuale.

3. O parte din factorii de evaluare utilizati de autoritatea contractanta (Capacitatea de inlocuire a produselor livrate si receptionate ca fiind necorespunzatoare si Numarul de variante orientative de suport alimentar - tip sandvici) nu sunt insotiti de proceduri care sa permita verificarea efectiva a informatiilor furnizate de catre ofertanti in scopul aplicarii factorilor de evaluare.

Avand in vedere constatarile si propunerile din procesul verbal de analiza a contestatiilor nr. 183/12.01.2023 si in baza art.189 alin. (1), (2) si (3), art. 211, lit.b), art.212 b), c), alin. (2) din Legea 98/2016 cu modificarile ulterioare si a actelor normative care reglementeaza prezenta, Legea 101/2016, H.G. nr.395/2016, prevederile Codului de procedura civila, orice alt act normativ aplicabil cauzei se hotaraste **anularea** procedurii de achizitie directa si refacerea documentatiei de atribuire.

COMISIA DE CONTESTATIE,

Preşedinte	Ichim Cristian	- consilier
------------	----------------	-------------

Membru	Budeanu Marian	- sef S.V.U.
--------	----------------	--------------

Membru	Marin Adela	- consilier
--------	-------------	-------------