

ROMANIA
JUDEȚUL VRANCEA
COMUNA POIANA CRISTEI
Nr.615 din 09.02.2023

Avizat Primar,

RAPORTUL PROCEDURII
privind atribuirea contractului de servicii de catering în vederea acordării
unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de
catering pentru școli- pentru preșcolari și elevii din cadrul Școlii
Gimnaziale “Dr. Costică Bălan Poiana Cristei” com. Poiana Cristei, județul
Vrancea

Conform prevederilor legale, a procedurii operationale proprii, s-a dat anunțul pe site-ul si la avizierul institutiei in data 18.01.2023.

În temeiul procedurii proprii si a art. 126-129 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului - cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, comisia de evaluare este numită prin dispozitia primarului nr.213/13.12.2022, fiind compusă din:

Nr. crt.	Calitatea în cadrul comisiei	Nume și prenume/funcția
1	Președinte	Lera Adelina-Cristina- secretar general al UAT Poiana Cristei
2	Secretar comisie	Serban Ana-Maria – referent contabil
3	Membru	Tudor Mihaela- inspector contabil
4	Membru	Budeanu Violeta - referent

Comisia susmenționată s-a întâlnit în data de 26.01.2023 ora 14:00 pentru a-și exercita, atribuțiile prevazute la art. 126, respectiv vizualizarea/inventarierea documentelor de calificare in urma sedintei de deschidere pentru atribuirea contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolari și elevii din cadrul Școlii Gimnaziale “Dr. Costică Bălan Poiana Cristei” com. Poiana Cristei, județul Vrancea.

Atribuirea contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolari și elevii din cadrul Școlii Gimnaziale “Dr. Costică Bălan Poiana Cristei” com. Poiana Cristei, județul Vrancea, se face conform Ordonanței de Urgență nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui

suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat.

În urma verificărilor efectuate asupra documentelor de calificare s-a constatat că ofertantul SC DAGEMAR DISTRIBUTION SRL nu a atașat următoarele documente:

1. Declarație privind partea/ partile din propunerea tehnica si financiara care au caracter confidential
2. Declarație de acceptare a clauzelor contractuale obligatorii
3. Declarație privind respectarea legislației privind condițiile de mediu, social și cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului de lucrări
4. Declarație pe propria raspundere cu privire la vizitarea si asumarea punctelor de livrare
5. Autorizație de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor, emisă de A.N.S.V.S.A, în copie lizibilă cu mențiunea „, conform cu originalul,, din care să reiasă autorizarea desfășurării activității de catering sau restaurant(cu livrare la comanda).
6. Dovada(autorizatie - ANSVSA) că ofertantul deține mijloc/mijloace de transport echipat și dotat corespunzător pentru transportul hranei, pentru transportul mărfurilor perisabile, în copie lizibilă cu mențiunea „, conform cu originalul,,.
7. Contractul cadru insusit prin semnarea si stampilarea fiecarei pagini a acestuia de catre ofertant, drept urmare, SC DAGEMAR DISTRIBUTION SRL a fost descalificată, iar ofertantul SC POLDIA SRL, s-a calificat pentru etapa urmatoare, respectiv deschiderea plicurilor cuprinzand propunerea (oferta) tehnica pentru atribuirea contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolarii și elevii din cadrul Școlii Gimnaziale “Dr. Costică Bălan Poiana Cristei” com. Poiana Cristei, județul Vrancea .

Comisia hotărăște continuarea procedurii după instiintarea prealabilă a ofertantilor, în acest sens întocmindu-se procesul verbal de vizualizare/inventariere a documentelor de calificare în urma sedintei de deschidere pentru atribuirea contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolarii și elevii din cadrul Școlii

Gimnaziale "Dr. Costică Bălan Poiana Cristei" com. Poiana Cristei, județul Vrancea, înregistrat sub nr. 370 din 26.01.2023.

În urma comunicării rezultatului, SC DAGEMAR DISTRIBUTION SRL formulează contestația nr.34 din 26.01.2023. Comisia se întrunește pentru analizare și răspuns în urma contestației formulate pentru procedura de atribuirea a contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandwich - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolarii și elevii din cadrul Școlii Gimnaziale "Dr. Costică Bălan Poiana Cristei" com. Poiana Cristei, județul Vrancea.

În cadrul ședinței se constată următoarele:

- PREZENTA procedura de achiziție este Achiziție directă, ceea ce nu intră sub incidența procedurilor aferente Legii 98/2016 și a legii 101/2016, astfel CNSC nu este forum decizional în ceea ce privește prezenta contestație.

- Pentru punctele "Reevaluarea ofertei subscrisei depuse pentru procedura de achiziție de referință", "Constatarea faptului că modul de analiză și evaluare a ofertei subscrisei nu este conform Procedurii Proprii postată pe site-ul Microsoft Word-Procedura Operațională fin fin (primariapoianacristei.vn.ro)" și "Documentele invocate ca fiind lipsă există în plicul cu oferta sau sunt redundante ori nu sunt necesare, respectiv NU E CAZUL pentru prezentare"

- La deschiderea plicului cu oferta depusă de SC DAGEMAR DISTRIBUTION SRL (plic ce conținea mențiunea DAGEMAR DISTRIBUTION SRL, POIANA CRISTEI-AUTORITATE CONTRACTANTĂ, LICITAȚIE-PACHET ALIMENTAR ȘCOLI, NOTA: A NU SE DESCHIDE DECÎT ÎN PREZENȚA COMISIEI DE LICITAȚIE LA DATA DE 26.01.2024, ORA 14:00"-anul 2024 fiind considerat eroare-viciu de formă), în cadrul ședinței de vizualizare/inventariere a documentelor de calificare, în ceea ce privește ofertantul mai sus menționat, comisia de evaluare a constatat următoarele:

- a) Plicul conținea trei plicuri, fiecare dintre acestea având inscripționat câte o mențiune și anume:

- un plic:"DOCUMENTE DE CALIFICARE"

- un plic:"PROPUNERE TEHNICĂ"

- un plic:"PROPUNERE FINANCIARĂ"

- b) Având în vedere că ne aflăm în cadrul ședinței de vizualizare/inventariere a documentelor de calificare, conform procedurii proprii și a caietului de sarcini, a fost deschis

plicul cu mențiunea "DOCUMENTE DE CALIFICARE", acest plic continand un dosar in care, prima pagina continea titlul dosarului si anume: "DOCUMENTE DE CALIFICARE" si doar urmatoarele documente nenumerate:

- Imputernicire;
- Declaratie privind neincadrarea în situațiile prevăzute la art. 164 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Declarație privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 165 din din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Declarație privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 167 din din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Declaratie privind neîncadrarea in prevederile Art. 59-63 din Legea nr.98/2016 (evitarea conflictului de interese)
- Formular de ofertă /propunere financiară (plic sigilat)
- Oferta tehnica (plic sigilat);
- Certificat de înregistrare cu datele de identificare ale ofertantului, în copie lizibilă cu mențiunea „, conform cu originalul”
- Certificat constatator emis de Oficiul Registrul Comerțului în copie lizibilă cu mențiunea „, conform cu originalul,,;
- Certificat fiscal privind achitarea obligațiilor fiscale către bugetul de stat, eliberat de către Direcțiile ANAF teritoriale, din care să reiasă că ofertantul nu înregistrează debite scadente lunii anterioare deschiderii ofertelor;
- Certificat fiscal privind achitarea obligațiilor fiscale către bugetul local, eliberat de către Direcțiile fiscale locale, din care să reiasă că ofertantul nu înregistrează debite scadente lunii anterioare deschiderii ofertelor;

Caietul de sarcini publicat impreuna cu anuntul si procedura proprie cuprinde mentiune clara, si anume:

“ÎN VEDEREA CALIFICĂRII, OFERTANȚII DEPUN OBLIGATORIU URMĂTOARELE:

1. Scrisoare de inaintare(ce va cuprinde numarul de telefon si adresa de mail a ofetatunului)
2. Imputernicire (daca este cazul)

3. Declarație privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 164 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
4. Declarație privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 165 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
5. Declarație privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 167 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
6. Declarație privind neîncadrarea în prevederile Art. 59-63 din Legea nr. 98/2016 (evitarea conflictului de interese)
7. Oferta financiară - Formular de ofertă (propunere financiară) și Anexa,
8. Oferta tehnică
9. Declarație privind partea/ partile din propunerea tehnică și financiară care au caracter confidențial
10. Declarație de acceptare a clauzelor contractuale obligatorii
11. Declarație privind respectarea legislației privind condițiile de mediu, social și cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului de lucrări
12. Acord de asociere (dacă este cazul)
13. Declarație pe propria răspundere cu privire la vizitarea și asumarea punctelor de livrare
14. Certificat de înregistrare cu datele de identificare ale ofertantului, în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul”,
16. Certificat constatator emis de Oficiul Registrul Comerțului în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul”,
17. Certificat fiscal privind achitarea obligațiilor fiscale către bugetul de stat, eliberat de către Direcțiile ANAF teritoriale, din care să reiasă că ofertantul nu înregistrează debite scadente lunii anterioare deschiderii ofertelor. Acest certificat trebuie depus în original sau copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul”, și trebuie să fie valabil la data deschiderii ofertelor.
18. Certificat fiscal privind achitarea obligațiilor fiscale către bugetul local, eliberat de către Direcțiile fiscale locale, din care să reiasă că ofertantul nu înregistrează debite scadente lunii anterioare deschiderii ofertelor. Acest certificat trebuie depus în original sau

copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul,, și trebuie să fie valabil la data deschiderii ofertelor.

19. Autorizație de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor, emisă de A.N.S.V.S.A, în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul,, din care să reiasă autorizarea desfășurării activității de catering sau restaurant(cu livrare la comanda).

20. Dovada(autorizatie - ANSVSA) că ofertantul deține mijloc/mijloace de transport echipat și dotat corespunzător pentru transportul hranei, pentru transportul mărfurilor perisabile, în copie lizibilă cu mențiunea „ conform cu originalul,,.

21. Contractul cadru insusit prin semnarea si stampilarea fiecarei pagini a acestuia de catre ofertant.”

Și:

“Ofertantul va prezenta in propunerea tehnica un capitol distinct in care va include detalierea urmatorilor factori de evaluare:

- Numarul de variante orientative de suport alimentar - tip sandvici - ofertantul va prezenta detaliat variantele orientative de suport alimentar - tip sandvici - propuse(inclusiv fructul);
- Modul de repartizare a cantitatilor de materie prima in constituirea suportului alimentar tip sandvici: ofertantul va prezenta detaliat cantitatile pe fiecare categorie de materie prima in parte, respectiv pe fiecare variantă orientativă de suport alimentar - tip sandvici

Totodata, propunerea tehnica va cuprinde:

- Lista(format tabelar) cu angajatii implicati atat in procesul de productie cat si in procesul de distributie/livrare la care se anexeaza certificat de absolvire a unui curs de Noțiuni fundamentale de igienă, conform Ordinului Ministrului Sănătății și al Ministrului Educației, cercetării și tineretului nr. 1.225/5031/2003 privind aprobarea Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă, cu modificările și completările ulterioare, și fișa de aptitudini specifice activități desfășurate, conform Hotărârii Guvernului nr.355/2007 privind supravegherea sănătății lucrărilor, cu modificările și completările ulterioare, pentru fiecare dintre acestia, in functie de activitatea desfasurata(produrere/distributie).

- Lista(format tabelar) cu utilajele, instalațiile, echipamentele direct implicate în activitatea de producere a hranei.”

- Caietul de sarcini dupa care ofertantul trebuia sa isi intocmeasca oferta(denumire generica) nu mentioneaza ca celelalte documente, despre care ofertantul SC DAGEMAR DISTRIBUTION SRL la punctul 3 din contestatie, sustine ca s-ar regasi in “plicul nr.II”(MENTIONAM CA NICIUNUL DIN CELE TREI PLICURI NU ARE INSCRIPTIONAT “NR.II”), trebuie sa fie incluse in oferta tehnica sau financiara, ci dimpotriva, mentioneaza clar, ca pentru calificare(pentru a se putea trece la etapa urmatoare, etapa de deschidere si evaluare a ofertei tehnice, este necesar sa se prezinte documentele de calificare.

- Comisia de evaluare a procedat la descalificarea ofertantului, nefiind in etapa de evaluare a ofertei tehnice ca sa poata lua in considerare prevederile procedurii operationale proprii de la pag 11, invocate de SC DAGEMAR DISTRIBUTION SRL~Oferta va fi considerata admisibila in masura in care modificarile operate de ofertant in legatura cu propunerea tehnica sunt:(a) Incadrate in categoria viciilor de forma (erori sau omisiuni din cadrul unui document, a carei corectare/ completare este sustinuta in mod neechivoc de sensul si/continutul altor informatii existente initial, in alte documente prezentate de ofertant a caror corectare/completare are rol de clarificare/de confirmare, fara a fi susceptibile de a produce un avantaj incorect fata de ceilalti ofertanti);~ Ofertantul nu a facut mentiune ca celelalte documente de calificare s-ar regasi in alt plic si care este acesta.

- În ceea ce priveste punctul 4. din contestatie ”Oferta Poldia SRL nu indeplineste cerintele referitoare la detinerea autorizatiei/documentului de inregistrare A.N.S.V.S.A. pentru unitati de catering si prin urmare trebuie respinsa”, in caietul de sarcini exista cerinta “ÎN VEDEREA CALIFICĂRII, OFERTANȚII DEPUN OBLIGATORIU URMĂTOARELE:.....
19.Autorizație de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor, emisă de A.N.S.V.S.A, în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul,, din care să reiasă autorizarea desfășurării activității de catering sau restaurant(cu livrare la comanda).”, prin urmare oferta Poldia SRL, nu poate fi respinsă.

Drept urmare, in data 08.02.2023 comisia de evaluare s-a intrunit pentru deschiderea plicurilor cuprinzand propunerea (oferta) tehnica pentru atribuirea contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolarii și elevii din cadrul

Școlii Gimnaziale “Dr. Costică Bălan Poiana Cristei” com. Poiana Cristei, județul Vrancea pentru ofertantul ramas, SC POLDIA SRL.

Analizand cerintele din documentația de atribuire și caietul de sarcini, comisia de evaluare constata următoarele aspecte privitoare la oferta SC POLDIA SRL:

1. In ceea ce priveste criteriul de atribuire „Numarul de variante orientative de suport alimentar - tip sandvici”, ofertantul a prezentat un numar de 10 variante de suport alimentar tip sandvici si un fruct, tipul de fructe variind, nerepetandu-se 2 zile consecutiv.

2. In ceea ce priveste criteriul de atribuire „Modul de repartizare a cantitatilor de materie prima in constituirea suportului alimentar tip sandvici” ofertantul a prezentat detaliat cantitatile pe fiecare categorie de materie prima in parte, respectiv pe fiecare variantă orientativă de suport alimentar - tip sandvici. Opt dintre variantele orientative de suport alimentar - tip sandvici cuprind urmatoarele cantitati:

- produse de panificație din făină integrală - pâine feliată sau batoane/chifle – 65g
- produse din carne și/sau brânzeturi/derivate din lapte – 65g
- legume - roșii, castraveți, salată sau alte produse similare – 30g;

iar doua dintre cele zece variante(ziua 4 si ziua 6) cuprind urmatoarele cantitati:

- produse de panificație din făină integrală - pâine feliată sau batoane/chifle – 65g
- produse din carne și/sau brânzeturi/derivate din lapte – 65g
- legume - roșii, castraveți, salată sau alte produse similare – 40g;

3. In ceea ce priveste prezentarea de catre ofertant a listei (format tabelar) cu angajatii implicati atat in procesul de productie cat si in procesul de distributie/livrare la care se anexeaza certificat de absolvire a unui curs de Noțiuni fundamentale de igienă, conform Ordinului Ministrului Sănătății și al Ministrului Educației, cercetării și tineretului nr. 1.225/5031/2003 privind aprobarea Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă, cu mdificările și completările ulterioare, și fișa de aptitudini specifice activități desfășurate, conform Hotărârii Guvernului nr.355/2007 privind supravegherea sănătății lucrărilor, cu modificările și completările ulterioare, pentru fiecare dintre acestia, in functie de activitatea desfasurata(produrere/distributie), ofertantul SC POLDIA SRL a prezentat un tabel ce cuprinde un numar de 11 angajati dintre care 4 angajati sunt propusi pentru productie, 6 angajati sunt propusi pentru productie/distributie si 1 pentru distributie. Totodata, in

propunerea tehnica, ofertantul declara: „Distributia se va face numai de catre persoane care detin certificat de absolvire a unui curs de notiuni fundamentale de igiena si fisa de aptitudini specifice activitatii desfasurate”, insa acesta nu a atasat propunerii tehnice certificate de absolvire a unui curs de notiuni fundamentale de igiena decat pentru doi dintre cei 7 care sunt propusi pentru activitatea de distributie. In acelasi timp se constata o neconcordanță între funcțiile salariaților prezentate în registru salariați(raport ReviSal) și funcțiile aceluiași salariați din fișa de aptitudine.

4. În ceea ce privește prezentarea de către ofertant a listei (format tabelar) cu utilajele, instalațiile, echipamentele direct implicate în activitatea de producere a hranei, ofertantul a prezentat o lista cuprinzând noua categorii de utilaje.

Avându-se în vedere cele prezentate mai sus, comisia de evaluare considera ca ofertatul SC POLDIA SRL nu îndeplinește cerințele caietului de sarcini în ceea ce privește respectarea prevederilor ORDINULUI nr. 5.031 din 26 septembrie 2003(*actualizat*) privind aprobarea Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă.

Comisia de evaluare analizând datele prezentate în documentele de licitație, procesul - verbal de vizualizare/inventariere a documentelor de calificare și ofertele depuse, în urma analizei, ținând cont de criteriile de adjudecare stabilite prin documentația de atribuire, hotărâște descalificarea ofertantului SC POLDIA SRL.

Prin urmare procedura de atribuire a contractului de servicii de catering în vederea acordării unui suport alimentar - tip sandvici - Cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli- pentru preșcolari și elevii din cadrul Școlii Gimnaziale “Dr. Costică Bălan Poiana Cristei” com. Poiana Cristei, județul Vrancea, s-a finalizat prin descalificarea tuturor ofertanților.

COMISIA DE EVALUARE,

Președinte Lera Adelina-Cristina- secretar general al UAT Poiana Cristei

Membru Tudor Mihaela – inspector contabil

Membru Budeanu Violeta – referent social

Secretar Serban Ana-Maria – referent contabil